

Copyright © 2018 by Academic Publishing House *Researcher*

Published in the Russian Federation
European Researcher. Series A
Has been issued since 2010.
ISSN 2219-8229
E-ISSN 2224-0136
2018, 9(4): 270-278

DOI: 10.13187/er.2018.4.270
www.erjournal.ru



Articles and Statements

Sustainable Development of the Social Sphere in Kazakhstan

Kanat Azmukhanov ^a

^a Atyrau city maslikhat, Atyrau, Kazakhstan

Abstract

This article shows the social sphere, consisting of a set of industries that create a different product in the material form of advantage, and intangible, which ultimately provide for the needs of the individual: education, health, culture and sports, passenger transport and communication.

Under the social sphere of the village should be understood part of the economic complex associated with the agricultural activity, which not only produces services that meet the needs of the population, as well as forms the management of the development of the mechanism of lifestyle and, finally, works to build a view of the future of vital subjects and forms of society. Such forms as the competitiveness of the rural population, its integration into the social space of the country and others.

A modern rural economy in difficult conditions can achieve competitive advantages and high efficiency through greater adaptability and flexibility by attracting and retaining talented workers, whose knowledge, competencies and creativity are constantly expanding, increasing the intellectual level of the management system.

Keywords: social sphere, social services, rural areas, infrastructure.

1. Введение

Понятие «социальная сфера», несмотря на прозрачный и общепризнанный состав видов деятельности, до сих пор является предметом дискуссий относительно её экономического содержания и роли в процессе воспроизводства национального продукта и национального богатства страны.

В современной экономической литературе используются различные методологические подходы к сущности и содержанию социальной сферы. Разногласия в определении понятия и структуры социальной сферы имеют корни в смене методологии марксизма в период плановой экономики на mainstream современной экономической теории.

Развитие социально-экономического уровня территорий постепенно снижается. Поток молодёжи из сельских районов в большие города увеличивается, разрушается социально-бытовая инфраструктура, становится хуже экологическая ситуация и демографическая обстановка. У сельских работников становится значительно ниже заработная плата, чем в отраслях других индустрий. Чтобы повысить достойный уровень жизни сельского народа нужно улучшить бытовые и социально-экономические условия для жизни в селе.

2. Объектом исследования выступает устойчивое развитие социальной сферы сельских районов Республики Казахстан.

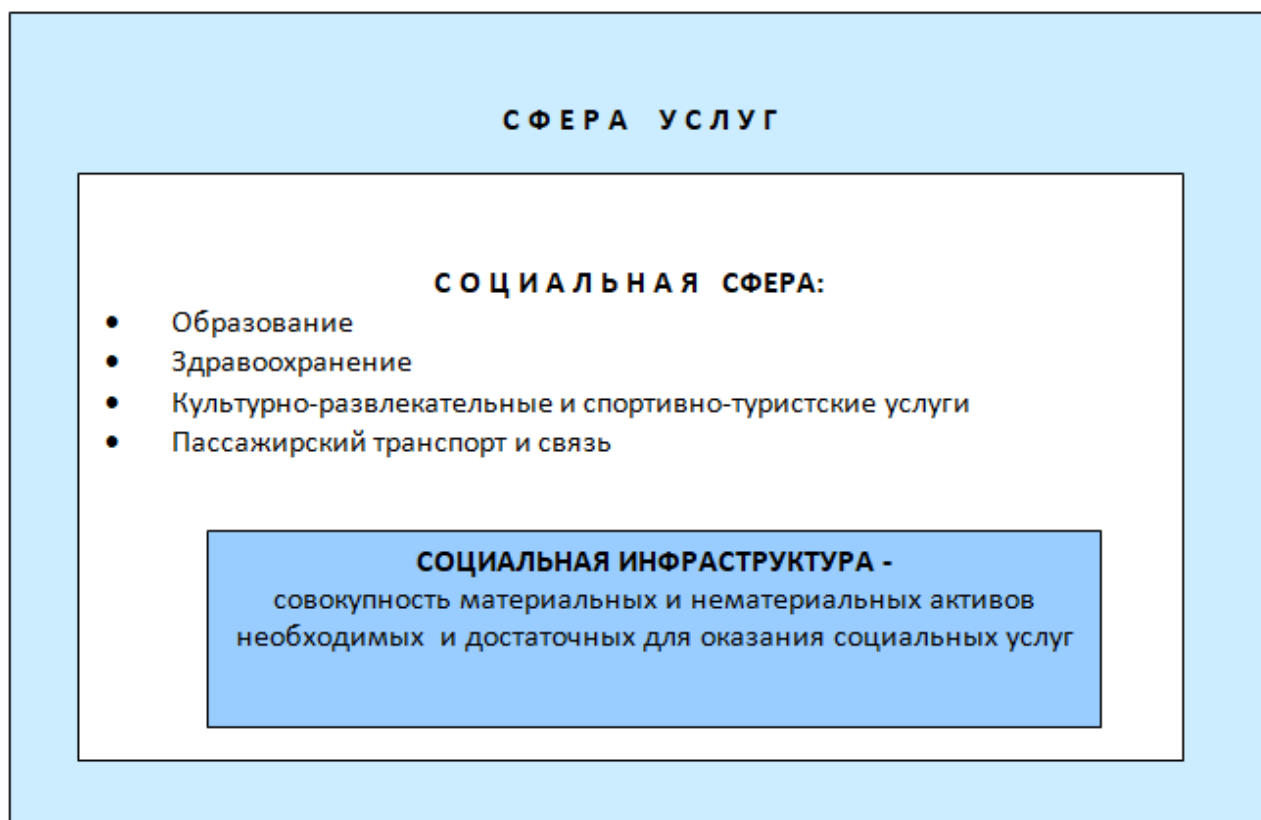


Рис. 1. Соотношение понятий «сфера услуг – социальная сфера – социальная инфраструктура»
Источник: составлено автором

3. Теоретическую и методологическую основу статьи составили фундаментальные положения теории возвышения экономических потребностей и качества жизни индивида, теории многофункциональности сельского хозяйства, теория устойчивого развития, теории социальной сферы и её роли в удовлетворении потребностей.

Специфика выбранной темы предопределила использование принципов системного анализа. Для оценки уровня социально-экономического развития сельских поселений использовались методы оценки динамики и структуры основных статистических показателей, принцип единства качественных и количественных показателей, характеризующих состояние сферы.

Наиболее распространенной в научной литературе, является точка зрения, согласно которой, под сферой услуг понимается совокупность отраслей экономики, удовлетворяющих потребности человека в форме деятельности другого человека или организации. К сфере услуг принято относить культуру, образование, здравоохранение, бытовое обслуживание населения, спорт, туризм, систему общественного питания и др. (Ансофф, 1989).

Согласно действующей в Казахстане статистической классификации в сферу услуг включают: торговлю, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования; транспорт; финансовую деятельность; государственное управление; образование; здравоохранение и предоставление социальных услуг; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям; предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг; гостиницы и рестораны; прочие услуги.

В отличие от других отраслей экономики, которые потребляют услуги социальной сферы совместно, то есть с помощью единых объектов и услугодателей, то по вышеуказанным причинам, население, занятое в аграрном секторе вынуждено потреблять услуги социальной сферы на отдельных территориях. Именно поэтому многие авторы

рассматривают сельский район – как социальную систему, которая включает в себя исторические, национальные и культурные особенности территории. Следует отметить, что район является воспроизводственной системой, на пространстве которой локализуется часть воспроизводственных связей экономики страны, выпускается часть валового национального продукта (Капустина, 2000).

Анализ влияния законодательной базы на социальную сферу позволяет выявить значительные отличия в городской и сельской социальной инфраструктуре и экономике социальной сферы. Национальное законодательство должно быть ориентировано на ускорение социального развития села, способствовать переводу сельскохозяйственного труда в разновидность технологического, которое обеспечивает решение других проблем отношений в социальной сфере, в том числе, выравнивание профессионального и культурного уровня сельского населения, культуры и здравоохранения, торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства.

По мнению автора, основными функциями социальной сферы являются:

- обеспечение устойчивого социального развития и реализация социальной миссии, в том числе, создание услуг для непосредственного удовлетворения потребностей населения;
- участие в воспроизводстве трудового потенциала общества в соответствии с требованиями научно-технического прогресса;
- создание предпосылок для рационального использования свободного времени, то есть для удовлетворения духовных потребностей, повышение культуры, самообразования, сохранения и поддержания здоровья.

С позиций структурно-функционального подхода состав социальной сферы может быть определен следующим образом:

1. Социальная инфраструктура - это пассивная часть основных фондов, которая закреплена территориально и формирует в своей пространственно-организованной совокупности среду для жизни людей в обществе;
2. Совокупность предприятий, учреждений и организаций отраслей социальной сферы;
3. Производимые ею продукты – услуги в области образования, здравоохранения, бытового обслуживания населения и так далее;
4. Органы и институты управления социальной сферой;
5. Механизмы и нормативная база регулирования социального поведения населения (Игнатов, 2005).

Понятие *инфраструктура* в трудах отечественных и зарубежных учёных также имеет несколько значений.

Слово «*инфраструктура*» зарождается из двух слов лат.: *infra* – вниз и *structure* – строение, расположение. Отсюда распространенная интерпретация – «фундамент», «основание» (Смирнова, 2005)

По определению В.М. Рутгайзера, социальная инфраструктура представляет собой многоотраслевой комплекс, выполняющий различные функции и обеспечивающий удовлетворение личных и коллективных потребностей всех членов общества (Рутгайзер, 2010).

По мнению Искакова Н.А. (Искаков, 2004), социальная инфраструктура состоит из материальных объектов, деятельность которых нацелена на создание условий для всестороннего развития личности, культурное и бытовое обслуживание населения.

С точки зрения общепризнанной методологии и вышеупомянутой системы СНС, по мнению автора, уточнена социальная инфраструктура, как совокупность материальных и нематериальных активов отраслей, деятельность которых связана с удовлетворением потребностей человеческой личности: образование, здравоохранение и социальное обеспечение, культурно-развлекательные и спортивно-туристские услуги, пассажирский транспорт и связь.

Подводя итог вышесказанному, мы представляем систему исходных представлений и соотношение понятий «сфера услуг – социальная сфера – социальная инфраструктура».

Социальная сфера сельских местностей в плане методологии, исходит из понятия «*сельские территории*», что ведёт за собой совокупность населённых пунктов и близлежащих земель.

Термин *территория* [латин. territorium] – земельное пространство, ограниченное какими-либо пределами, границами ([Толковый словарь Ушакова](#)). В малом энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона, территория с политической точки зрения – это земля, принадлежащая определённому государству.

Территория, один из трёх существенных элементов государства; территория, народ и власть. Фундаментальной задачей всякого развивающегося государственного организма было расширение и установление границ территорий, необходимой как базис для хозяйственной деятельности народа ([Малый энциклопедический словарь...](#)).

Определение сельская территория рассматривается нами, как пространственный базис для социальной сферы сельского сектора экономики, который в силу особенностей производственной деятельности, размещает социальную сферу на отдельных территориях и плотность сельского и лесного хозяйства, а также степень развития агропромышленного производства, торговли и сферы услуг ([Neue Landwirtschaft](#)).

Фундаментом для производства и эксплуатации коммуникаций в сфере инженерии являются сельские местности, а именно дороги, электропередачи, нефтепроводы и газопроводы.

По нашему мнению, *сельская территория* – это пространственный ресурс аграрного сектора и часть народнохозяйственного комплекса страны, включающая в себя совокупность экономического пространства аграрного сектора, которая характеризуется общностью признаков (природных, экономических, социальных).

Развитие экономического пространства сельской территории является общехозяйственной задачей. Поскольку хозяйственная деятельность аграрного сектора экономики пространственно рассредоточены, поэтому сельские территории представляются важнейшей её жизнеобеспечивающей частью, так как обеспечивают население страны и сами территории продовольствием, рабочей силой, услугами образования и здравоохранения и другими услугами собственно социальной сферы ([Капустина, 2000](#)).

В отличие от других отраслей экономики, которые потребляют услуги социальной сферы совместно, то есть с помощью единых объектов и услугодателей, то по вышеуказанным причинам, население, занятое в аграрном секторе вынуждено потреблять услуги социальной сферы на отдельных территориях. Именно поэтому многие авторы рассматривают сельский район – как *социальную систему*, которая включает в себя исторические, национальные и культурные особенности территории. Следует отметить, что район является воспроизводственной системой, на пространстве которой локализуется часть воспроизводственных связей экономики страны, выпускается часть валового национального продукта ([Капустина, 2000](#)).

По мнению автора, под сельским районом подразумевается *определённая территория, население которой занимается, в основном, сельскохозяйственным трудом, отличающимся по ряду признаков и обладающим определённой целостностью, взаимосвязанностью элементов*.

Межрегиональные различия проявляются на уровне развития экономики, специализации, природно-климатических условий, традиций и социального состава населения.

Сельский район выполняет различные функции в системе территориального разделения труда. Внутренней функцией сельского района выступает повышение уровня жизни населения, создание благоприятного климата для предпринимательства и эффективной экономической деятельности хозяйствующих субъектов. Внешней функцией сельского региона являются поставки агропродукции на рынок и обеспечение товаров с целью удовлетворения потребностей населения.

Комплексные меры, которые защищают социально-экономические интересы сельского народа это есть социальное развитие, которые влияют на уровень жизни жителей неаселения.

Такое понятие, как социальная сфера села имеет разные взгляды, то есть, социальная сфера – есть подсистема общества, которая нуждается в особенных организациях производства, государственной защите труда.

Следующий момент: социальная сфера – это символ общего системного сельскохозяйственного производства, а также социально-экономического развития государства, при этом всё зависит от масштаба благополучия страны.

Автор статьи, в основном, согласен с вышеперечисленными мнениями, однако, представляется необходимым расширить понятие социальной сферы села. Под *социальной сферой села*, следует понимать *часть хозяйственного комплекса, связанную с сельскохозяйственным видом деятельности, которая не только производит услуги, удовлетворяющие потребности населения, а также формирует управление развитием механизма образа жизни и, наконец, работает на построение вида на будущее жизнедеятельных субъектов и форм социума*. Такие формы, как конкурентоспособность сельского жителя, интегрированность его в социальное пространство страны и другие.

Для социальной сферы, находящейся в распоряжении работников сельских районов, типично низкое качество и обеспечение непромышленными фондами, а также сервисными предприятиями, относительно низкий материальный, трудовой и технический потенциалы. Это определяет относительно низкую образованность и конкурентоспособность сельских жителей с работниками других видов деятельности, которые получают услуги социальной сферы в городах разного масштаба.

Таким образом, *сельская социальная сфера* – это часть общественно-экономического комплекса, которая обусловлена особенностями сельскохозяйственного производства, сельского расселения и организационно-экономической модели её формирования и функционирования.

Социальная сфера сельских поселений представлена: сельскими жилыми домами; сельскими общественными зданиями, детскими дошкольными учреждениями, детскими домами многосемейного типа, общеобразовательными школами; учреждениями здравоохранения (поликлиниками, больницами, диспансерами, амбулаторно-поликлиническими учреждениями); клубами, домами культуры и другими досуговыми учреждениями; магазинами, рынками и другими объектами торговли; заведениями общественного питания (столовыми, кафе, ресторанами и др.); банями, прачечными, химчистками, парикмахерскими, мастерскими и другими объектами бытового обслуживания населения; стадионами, площадками и другими объектами спорта; административными зданиями.

Инженерные сети (оборудование): сельские дороги; сети энергообеспечения (электрические, газоснабжение, тепловые); средства телефонной связи, телекоммуникации; сети водоснабжения, канализации и сооружения на них; автономные системы инженерного оборудования; благоустройство, озеленение территорий.

Производственная сфера: земли сельских поселений и агроландшафт, как место приложения труда (адаптивно-ландшафтное обустройство земель); сельскохозяйственные производственные здания, сооружения и комплексы (помещения для содержания скота, птицы, хранилища, продукции и другие производственные объекты).



Рис. 2. Доля бедных в городских и сельских районах Республики Казахстан в 2015 году (%).

Согласно исследованиям автора статьи к элементам социальной структуры сельских территорий, предлагается относить отрасли: образование; здравоохранение; культуру и искусство; жилищно-коммунальное хозяйство; общественный транспорт и средства связи; бытовое обслуживание; торговое обслуживание; физкультура и спорт.

Таким образом, на наш взгляд, под социальной сферой сельских районов, следует понимать вышеперечисленные отрасли, которые представляют собой совокупность отраслей, создающих продукты, преимущественно, в форме нематериальных, но также, и в форме материальных услуг, и своей деятельностью удовлетворяющих потребности населения, а также предприятий, учреждений, организаций.

Эти отрасли имеют сложившиеся особенности, в разной степени они взаимосвязаны между собой, но иногда разнонаправлены, они проявляются в разных комбинациях и налагают существенный отпечаток на все стороны функционирования и развития всей социальной сферы сельских территорий, как в целом, так и отдельных её секторах. Кроме того, внутри каждого сектора социальной сферы имеются свои отличительные черты, признаки и свойства, оказывающие влияние на организацию деятельности и возможности преобразований.

Принципы устойчивого развития сельских районов на современном этапе развития экономики Казахстана могут быть определены следующим образом:

1) Системное видение отраслевой и территориальной структуры экономики на средне- и долгосрочную перспективу;

2) Ресурсосбережение (энерго-, материало-, фондо-, трудоемкость) и интенсификация использования ресурсов (производительность труда) на основе внедрения инновационных технологий;

3) Повышение степени переработки местного сырья: вертикальная и горизонтальная диверсификация продукции;

4) Выравнивание уровня обеспеченности и доступности услуг социальной сферы для жителей города и села;

5) Сохранение биоразнообразия и снижение уровня загрязнения окружающей среды.

При применении этих принципов для обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства и его социальной сферы должны учитываться специфические особенности сельских районов:

- * природно-территориальные, например плотность населения, традиционные занятия, средства сообщения, геоэкономическое положение, удаленность одних регионов от других;
- * демографические, то есть национальный состав, модель воспроизводства семьи, миграционные процессы, характер воспроизводства населения, половозрастная группа;
- * трудовые (трудовые отношения, значительный удельный вес самозанятости в сельской местности, трудности с подготовкой и повышением квалификации работников);
- * социально-экономические (образовательно-квалификационный состав населения, региональное качество и уровень жизни народа, региональная зависимость в экономическом понимании;
- * производственные (формы хозяйственной деятельности (сельхозформирования, фермерские хозяйства ЛПХ, масштабы производства и его организационно-экономические характеристики);
- * экологические (применение прогрессивных ресурсосберегающих технологий обработки почвы, (прежде всего, влагосберегающих), использование экофильных технологий защиты растений, применение экологически чистых кормов для животных и т.д.);
- * правовые (создание законов и подзаконных актов).



Рис. 3. Факторы устойчивости социальной сферы сельских районов
Источник: составлено автором

Таблица 1. Действия населения для улучшения своей жизни

Действия населения для улучшения своей жизни	Средний балл %
Переехать в районный центр или город	18,8
Найти новую работу	16,5
Начать своё дело, стать предпринимателем	9,4
Расширить личное подворье, разводить больше скота, птицы	10,0
Повысить свою квалификацию по имеющейся специальности	13,5
Пройти курсы профессиональной переподготовки, получить новую специальность	4,7
Ничего не будут предпринимать	26,5
Другие варианты ответа	6,5

Источник: Составлено автором

4. Заключение

Развиты теоретические основы устойчивого развития социальной сферы сельских районов по уточнению содержания категории "социальная сфера", которая состоит из совокупности отраслей, создающих различный продукт в преимуществе материальной формы и нематериальной, которые в конечном итоге, обеспечивают потребности личности: образование, здравоохранение, культура и спорт, пассажирский транспорт и связь.

Автором уточнено, что под социальной сферой села следует понимать часть хозяйственного комплекса, связанную с сельскохозяйственным видом деятельности, которая не только производит услуги, удовлетворяющие потребности населения, а также формирует управление развитием механизма образа жизни и, наконец, работает на построение вида на будущее жизнедеятельных субъектов и форм социума. Такие формы, как конкурентоспособность сельского жителя, интегрированность его в социальное пространство страны и другие.

Проведена оценка потенциала социальной сферы села в Казахстане, что позволила сделать вывод, что недостаточность бюджетного финансирования и несвоевременность обновления основных фондов и оборудования являются главными причинами слабости материально-технической базы села, а более привлекательные условия жизни в городе и низкий уровень оплаты труда в сельской местности обуславливают перманентный отток квалифицированных кадров в город. В совокупности эти факторы обуславливают более низкий уровень услуг социальной сферы на селе. Согласно нашей методологической схеме материально-технические, инвестиционные и кадровые факторы обуславливают слабую устойчивость функционирования социальной сферы сельских поселений.

Литература

- [Ансофф, 1989](#) – Ансофф И. Стратегическое управление. М.: Экономика. 1989. С. 105.
- [Игнатов, 2005](#) – Игнатов В.Г. Экономика социальной сферы. Москва-Ростов-на-Дону: Изд-во: Март, 2005, С. 528.
- [Искаков, 2004](#) – Искаков Н.А. Трехфакторная модель устойчивого развития: диалектика экономики, социальной сферы и охраны окружающей среды. Ғылым. Алматы, 2004, С. 32.
- [Капустина, 2000](#) – Капустина Л.М. Регион в мировом и национальном экономическом пространстве. Екатеринбург: УрО РАН, 2000. С. 13.
- [Малый энциклопедический словарь...](#) – Малый энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона [Электронный ресурс]. URL: <http://www.5ballov.ru/dictionary/full/638310/3>
- [Рутгайзер и др., 2010](#) – Рутгайзер В.М., Корягина Т.И., Арбузова Т.И. Сфера услуг: новая концепция развития. Экономика. М., 2010, с. 158.
- [Смирнова, 2005](#) – Смирнова Т.П. Вестник КазНУ. Серия экономическая. №5 (51). 2005, С. 3-8.
- [Толковый словарь Ушакова](#) – Толковый словарь Ушакова [Электронный ресурс]. URL: www.5ballov.ru/dictionary/full/638310/3

Neue Landwirtschaft – Neue Landwirtschaft. Структурная и региональная политика Европейского союза в отношении сельских территорий Дайджест [Электронный ресурс]. URL: http://www.esxr.ru/ek/files/digest_092004.pdf

References

- Ansoff, 1989** – *Ansoff, I.* (1989). Strategicheskoe upravlenie. M.: Ekonomika. P. 105. [in Russian]
- Ignatov, 2005** – *Ignatov, V.G.* (2005). Ekonomika sotsial'noi sfery. Moskva-Rostov-na-Donu: Izd-vo: Mart. P. 528. [in Russian]
- Iskakov, 2004** – *Iskakov, N.A.* (2004). Trekhfaktornaya model' ustoichivogo razvitiya: dialektika ekonomiki, sotsial'noi sfery i okhrany okruzhayushchei sredy. Fylym. Almaty. P. 32. [in Russian]
- Kapustina, 2000** – *Kapustina, L.M.* (2000). Region v mirovom i natsional'nom ekonomicheskom prostranstve. Ekaterinburg: UrO RAN. P. 13. [in Russian]
- Malyi entsiklopedicheskiy slovar'...** – Malyi entsiklopedicheskiy slovar' Brokgauza i Efrona [Elektronnyi resurs]. URL: <http://www.5ballov.ru/dictionary/full/638310/3> [in Russian]
- Neue Landwirtschaft** – Neue Landwirtschaft. Strukturnaya i regional'naya politika Evropeiskogo soyuza v otnoshenii sel'skikh territorii Daidzhest [Elektronnyi resurs]. URL: http://www.esxr.ru/ek/files/digest_092004.pdf
- Rutgaizer i dr., 2010** – *Rutgaizer, V.M., Koryagina, T.I., Arbuzova, T.I.* (2010). Sfera uslug: novaya kontseptsiya razvitiya. Ekonomika. M. P. 158. [in Russian]
- Smirnova, 2005** – *Smirnova, T.P.* (2005). *Vestnik KazNU. Seriya ekonomicheskaya.* №5 (51). pp. 3-8. [in Russian]
- Tolkoviy slovar' Ushakova** – Tolkoviy slovar' Ushakova [Elektronnyi resurs]. URL: www.5ballov.ru/dictionary/full/638310/3 [in Russian]

Устойчивое развитие социальной сферы в Казахстане

Канат Азмуханов ^a

^a Атырауский городской маслихат, г. Атырау, Казахстан

Аннотация. Данная статья показывает социальную сферу, состоящую из совокупности отраслей, создающих различный продукт в преимуществе материальной форме, и нематериальной, которые в конечном итоге, обеспечивают потребности личности: образование, здравоохранение, культура и спорт, пассажирский транспорт и связь.

Под социальной сферой села следует понимать часть хозяйственного комплекса, связанную с сельскохозяйственным видом деятельности, которая не только производит услуги, удовлетворяющие потребности населения, а также формирует управление развитием механизма образа жизни и, наконец, работает на построение вида на будущее жизнедеятельных субъектов и форм социума. Такие формы, как конкурентоспособность сельского жителя, интегрированность его в социальное пространство страны и другие.

Современная экономика сельских районов в сложных условиях может достичь конкурентных преимуществ и высокой эффективности посредством большей адаптивности и гибкости путем привлечения в органы управления и сохранения талантливых работников, чья база знаний, компетенций и творчества постоянно расширяется, повышая интеллектуальный уровень управленческой системы

Ключевые слова: социальная сфера, социальные услуги, сельские территории, инфраструктура.