

UDC 346

LEGAL REGULATION OF PRIVATE DETECTIVE AND SECURITY ACTIVITY
IN RUSSIA: HISTORY AND MODERNITY

Alexey Yu. Ogurtsov

Sochi State University for Tourism and Recreation
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia
PhD in Law, docent
E-mail: urfakultet@mail.ru

The work gives the brief retrospective analysis of non-governmental detective and security services market development in Russia.

Keywords: private detective and security activity, private police.

Рассмотрение вопросов контроля за частной детективной и охранной деятельностью нельзя провести без экскурса в историю развития указанных видов деятельности в России.

По нашему мнению, основанному на результатах проведенных в данной сфере исследований, несправедливо будет говорить, что история негосударственной детективной и охранной деятельности в нашем государстве – это результат последних двух десятилетий развития общества. Логика подсказывает, что с началом экономического развития общества, появления у людей личной собственности, разделения общества на классы и приобретения его отдельными представителями более высокого статуса появились и те представители общества, которые стремились нажиться на похищениях, а также устранении состоятельных и влиятельных людей. В свою очередь, это неотвратимо должно было привести к появлению в обществе тех его представителей, которые осуществляли бы охрану имущества, защиту жизни и здоровья людей, а также занимались бы розыском преступников.

На ранних этапах развития государственности и человеческого общества частная детективная и охранная деятельность осуществлялась, прежде всего, народными следопытами. Они участвовали в раскрытии преступлений на профессиональной основе, за что получали на договорной основе вознаграждение от заинтересованной стороны. Народные следопыты были самостоятельны при раскрытии преступлений. Их работа, как правило, не зависела от процессуальной деятельности государственных органов. Именно народных следопытов, с точки зрения Д.К. Брагера и ряда других исследователей, можно рассматривать как первых частных детективов [1]. В то же время, в качестве признанных государством правоохранительных частных структур, первые частные сыскные агентства появились в США в середине XIX века, спустя шесть лет после появления в этой стране полицейских органов в 1844 году. Как отмечает А. Крысин, в ряде других западных стран (Канаде, Германии, Франции) проявляется тенденция к созданию в банках, фирмах, предприятиях специальных отделов безопасности, которые нацелены на выявление несанкционированных контактов своих сотрудников с иностранными гражданами. В крупных промышленно-торговых фирмах Финляндии, Норвегии, Дании, Швеции в конце 1880-х – начале 1890-х годов были сформированы достаточно мощные службы безопасности [2].

В России частная полиция как прообраз ныне действующих частных детективных и охранных структур была создана Кабинетом министров 2 июня 1872 г. в соответствии с Высочайше утвержденным положением на заводе «Новороссийского общества каменно-угольного, рельсового и железнодорожного производства» в составе 15 полицейских и полицейского надзирателя. Нормативное закрепление выделения подобной структуры, как частная полиция, произошло 12 мая 1900 г. путем принятия Закона Российской Империи «О предоставлении министру внутренних дел права разрешать ходатайства общественных учреждений и частных обществ и лиц об учреждении должностей пеших и конных полицейских стражников во всех губерниях европейской и азиатской России» [3], а также, в 1906 г. – «Правил об образовании обществами и частными лицами должностей полицейских чиновников и команд полицейской стражи», в которых устанавливался круг субъектов, по инициативе и на средств которых создавалась частная полиция.

После революции 1917 г. предпринимались попытки «поставить на службу» Советскому государству деятельность негосударственных правоохранительных структур, с целью чего в 1922 г. НКВД РСФСР подготовил и направил в Совет Народных Комиссаров проекты Декретов «О частном розыском бюро» и «Частной охране». Появлению таких законотворческих инициатив способствовало не только сложная криминогенная ситуация в те годы, неукомплектованность квалифицированными кадрами государственных правоохранительных органов, но превалировавшая в то время политика новой экономии (НЭП), в рамки которой деятельность подобных структур очень хорошо «встраивалась». Однако тенденция к тотальному «огосударствлению» всех сторон жизни общества Советского государства не позволила развиваться таким инициативам, следствием чего стал приказ начальника уголовного розыска НКВД РСФСР о запрещении открытия на местах частных розыскных бюро [4].

Практически на всем протяжении существования Союза ССР, по мнению специалистов, частная сыскная деятельность трансформировалась в различные общественные формирования (добровольные народные дружины, общественных помощников следователей, ГАИ и т.д.) [5].

Правовой основой, положившей начало появлению в современной России стали Закон СССР «О кооперации в СССР», «О предприятиях в СССР» и «О собственности в СССР». В данных правовых актах хоть напрямую не говорилось о частной детективной и охранной деятельности, однако допускалось создание и функционирование тех предприятий, деятельность которых напрямую не была запрещена законом, что в полной мере относилось и к частным охранным и сыскным предприятиям. Как свидетельствует статистика того времени, к концу 1990 г. действовало 66 частных детективных структур, которыми была образована Межреспубликанская ассоциация негосударственных детективных служб [6].

С введением в действие Закона РСФСР «О милиции» в 1991 г., в качестве обязанности милиции вменялась выдача в соответствии с законодательством разрешения на создание негосударственных детективных служб, а также предоставлялись полномочия контролировать соблюдение ими установленных законом положений о деятельности этих служб, в современной России впервые было официально на законодательном уровне признано существование негосударственных сыскных структур.

Последующее принятие и введение в действие в 1992 г. Закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» стало основным «толчком» к развитию нормативной базы, регламентирующей частную детективную и охранную деятельность. К таким актам следует отнести приказ МВД России № 292 от 22 августа 1992 г., утвердивший Инструкцию о порядке лицензирования и

осуществления органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью», постановление Правительства РФ № 587 от 14 августа 1992 г., утвердившее перечень объектов, подлежащих государственной охране, а также перечень видов специальных средств, используемых в частной детективной и охранной деятельности, правила применения специальных средств и перечень видов вооружения охранников, приказ МВД России № 442 от 2 декабря 1992 г., утвердивший инструкцию о размерах оплаты и порядка использования средств, получаемых за временное пользование огнестрельным оружием, ряд других нормативных актов.

Проведенный краткий экскурс в историю возникновения частных детективных и охранных структур, а также развитие их правового регулирования в России позволяет нам заключить, что процессы становления и развития деятельности негосударственных правоохранительных структур в нашем государстве, в целом, до революции октября 1917 г. не значительно отставали от общемировых процессов. В Российской Империи наблюдались те же тенденции среди класса крупных и средних собственников на создание собственных систем безопасности, а параллельно с органами полиции действовали и частные сыщики. Отставание, в основном, проявлялось, в правовой неурегулированности данных процессов (по сравнению, например, с США и Великобританией), однако причиной тому служил, в немалой степени, существовавший в то время монархический тип правления, который в целом выступал «тормозом» для многих реформ. В период существования Союза ССР и «огосударствления» всех сторон жизни нашего общества речь об оказании на коммерческой основе детективных и охранных услуг идти вообще не могла, т.к. данная сфера находилась целиком под контролем государства.

Произошедшие в конце 1980-х – начале 1990-х гг. изменения в политическом устройстве и экономическом развитии нашего государства вновь поставили вопрос о возрождении негосударственных форм правоохранительной деятельности. Конечно, данный процесс проходил и проходит на настоящий момент болезненно (достаточно вспомнить многочисленные публикации о частных охранных предприятиях как т.н. «бандитских крышах», подкрепленные в последующем фактами привлечения к уголовной ответственности отдельных представителей ЧОП, о незаконных способах получения информации частными детективами и т.д.), однако история развития аналогичных структур в зарубежных государствах позволяет говорить, что в большей или меньшей степени этой «болезнью» «переболели» практически все страны на пути к нормальному функционированию частных детективных и охранных структур, что не может не внушать оптимизма и нам. И основным «лекарством» стала, по нашему мнению, деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел по осуществлению контроля за частной детективной и охранной деятельностью.

Примечания:

1. См.: Брагер Д.К. Организационные и правовые основы регулирования частной детективной и охранной деятельности: Дис... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2002. С. 14.
2. См.: Крысин А.В. Безопасность предпринимательской деятельности. М., 1996. С. 177.
3. Полное собрание законодательства Российской Империи: Собр. 3, Т. 20. Отд. 1. № 18599.
4. Михайлов М. Частный сыск. Первая попытка // Советская милиция. 1991. № 2. С. 51.

5. См., например: Агутин А.В. Правовые и тактические аспекты частной сыскной деятельности: Дис... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 1996. С. 36–37.
6. Брагер Д.К. Указ. работа. С. 32–33.
7. Аргументы и факты. 1990. № 46. С. 8.

УДК 346

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Алексей Юрьевич Огурцов

Сочинский государственный университет туризма и курортного дела
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: urfakultet@mail.ru

В работе проведен краткий ретроспективный анализ развития рынка негосударственных детективных и охранных услуг в России.

Ключевые слова: частная детективная и охранный деятельность, частная полиция.