

12.00.00 Legal sciences

12.00.00 Юридические науки

UDC 340

**Functioning of Oil and Gas Industry Technical Committees
in Republic of Kazakhstan**

Zhanserik B. Ilmaliev

Kazakh-British Technical University, Kazakhstan
59 Toli Bi Str., Almaty 050000
PhD (Law)
E-mail: jans2009@mail.ru

Abstract. The article brings in complex analysis of the existing legal, organizational problems of technical committees, particularly the ones in oil and gas industry and offers ways to overcome them.

Keywords: technical committee; oil and gas industry; standartization; Committee for Technical Regulation and Metrology; standard.

Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании», который был принят 9 ноября 2004 г. (Закон), положил начало реформированию национальной системы технического регулирования, в частности стандартизации, путем ее постепенной гармонизации с международной практикой. Были реформированы государственные системы стандартизации и сертификации в государственную систему технического регулирования, преобразована инфраструктура подразделений, входящих в ее состав.

Основным элементом государственной системы технического регулирования, с помощью которого происходят формирование программы стандартизации, разработка стандартов и их экспертиза, являются технические комитеты по стандартизации (ТК). Согласно Закону ТК – это консультативно-совещательный орган, создаваемый в отраслях экономики на добровольной основе для разработки стандартов и участия в создании государственной системы технического регулирования по закрепленным объектам стандартизации или направлениям деятельности. В 80 % случаев они образованы на базе головных институтов отраслей промышленности. В состав технических комитетов на паритетных началах и добровольной основе входят представители научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических институтов, конструкторских бюро и организаций, государственных органов, имеющих научно-технический потенциал и опыт работы в соответствующих областях деятельности.

В соответствии со ст. 5 Правил создания, работы и ликвидации технических комитетов по стандартизации Комитет технического регулирования и метрологии МИНТ РК создает технические комитеты по стандартизации и координирует их деятельность. Таким образом, ТК включаются в состав государственной системы стандартизации и им делегируются следующие функции:

- подготовка предложений по определению основных направлений развития государственной системы технического регулирования по закрепленным объектам и направлениям деятельности;

- участие в разработке и экспертизе государственных стандартов и классификаторов технико-экономической информации, международных, региональных, национальных стандартов и классификаторов технико-экономической информации иностранных государств и изменений к ним в соответствии с законодательством в области технического регулирования;

- подготовка предложений к программам развития государственной системы технического регулирования по разработке нормативных правовых актов в области технического регулирования и государственных стандартов;

- разработка, рассмотрение, согласование стандартов организаций, рекомендаций по стандартизации Республики Казахстан по закрепленным за ТК объектам;

- подготовка изменений к действующим нормативным документам по стандартизации;

- подготовка предложений по отмене действующих в республике нормативных документов по стандартизации на объекты, закрепленные за ТК;

- подготовка предложений и проведение работ по унификации и гармонизации применяемых в республике нормативных документов с межгосударственными, международными, региональными и национальными стандартами и документами по стандартизации зарубежных стран;

- оценка технического уровня и достигнутого уровня стандартизации по объектам, закрепленным за ТК.

Стандартизация является главным регулятором требований к безопасности продукции, работ и услуг, средством обеспечения взаимозаменяемости и совместимости технических средств, сопоставимости исследований, испытаний и измерений. Но этим роль стандартизации не ограничивается: при разумном использовании она способствует развитию научно-технического прогресса, повышению конкурентоспособности продукции и росту эффективности производства. Европейский Союз, США, Япония и другие страны настойчиво и успешно продвигают с помощью стандартизации свои технологии, конструктивные решения, свой опыт в другие страны, в основном через участие в международной деятельности, активно работая в Международной организации по стандартизации (ИСО), Международной электротехнической комиссии (МЭК) и Международном союзе электросвязи (МСЭ). Это обеспечивает расширение рынков сбыта и повышение конкурентоспособности производимой ими продукции. Поэтому в условиях глобализации всей мировой экономики, а также функционирования Таможенного Союза технические комитеты должны сыграть важную роль в развитии и становлении Казахстана в ряд индустриально развитых, конкурентоспособных государств.

В настоящее время зарегистрировано 51 ТК по стандартизации, однако, структура и направления работ многочисленных отечественных ТК не соответствуют современным требованиям.

Причины этого:

- отсутствие необходимого уровня гармонизации с международными организациями (ИСО, МЭК, МЭС и др.) по направленности работ и номенклатуре объектов стандартизации;

- состав специалистов и принципы работ не отвечают реалиям рыночной экономики;

- отсутствие единого стандарта регулирующего деятельность ТК. СТ РК 1.15-2004 «Технические комитеты по стандартизации. Порядок создания и функционирование» противоречит Правилам создания, работы и ликвидации

технических комитетов по стандартизации утвержденного Приказом и.о. Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 23 апреля 2010 года № 42.

- основная масса ТК имеет очень низкий практический выход (так, 30–40 % ТК разрабатывают не более двух стандартов в год или вообще не разрабатывают). Активно работают в области стандартизации около 2/3 комитетов, что обусловлено слабой заинтересованностью промышленности в разработке стандартов.

- дублирование объектов стандартизации и противоречия в работе ТК;

- отсутствие информации о деятельности ТК. Многие ТК не имеют собственных сайтов. Нет отчетов их деятельности;

- отсутствие информационного обеспечения стандартизации по профилям ТК в части достижений науки, техники, технологий и конъюнктуры рынка, а также потребителей стандартов по отраслям экономики.

Все указанные причины также относятся к четырем ТК функционирующим в нефтегазовом секторе экономики. Это:

–ТК 15 "Разведка, бурение, добыча нефти и газа" на базе АО НИПИнефтегаз;

–ТК 33 "Нефтегазмаш" на базе ТОО САПА ИНТЕРСИСТЕМ;

–ТК 49 "Нефтегазовая отрасль" на базе АО "Казахский институт нефти и газа";

–ТК 58 «Нефть, газ, продукты их переработки, материалы, оборудование и сооружения для нефтяной, нефтехимической и газовой промышленности» на базе АО "ГДУ НГП".

Согласно новым Правилам создания, работы и ликвидации технических комитетов по стандартизации от 23 апреля 2010 г. область деятельности и объекты стандартизации не должны быть ранее заявлены действующими ТК. Однако после принятия новых Правил, объекты стандартизации и область деятельности существующих ТК не пересматривались, что привело, во-первых, к полному дублированию объектов стандартизации. К примеру, в область деятельности ТК 15 входит разработка нормативных, организационно-методических документов в области технологических процессов геологоразведки, бурения, добычи нефти и газа на суше и море в Республике Казахстан, в.т.ч.: научные обоснования и проектирование разведки месторождений нефти и газа, подсчета запасов углеводородов, проектирование разработка нефтяных и газовых месторождений. В сферу деятельности ТК 33 входит: разработка и актуализация нормативных и организационно-методических документов в области стандартизации и сертификации оборудования и технологических процессов для нефтяной, газовой промышленности и сопутствующей продукции машиностроения. ТК 49 занимается разработкой следующих направлений: материалы, оборудование и процессы в области: повышения нефтеотдачи и интенсификации добычи нефти и газа; промыслового сбора и подготовки нефти и газа; транспорта, хранения и распределения нефти и газа; переработки нефти и газа; а также нефть, газ и продукты их переработки. Объектами стандартизации для организации работ ТК 58 являются разработка стандартов, нормативных, организационно-методических, руководящих документов и технических регламентов по следующим направлениям: нефть, газ; переработка нефти и газа; продукты переработки нефти и газа; транспортировка, хранение и распределение нефти и газа; транспортировка, хранение и распределение продуктов переработки нефти и газа. Таким образом, налицо полное дублирование сфер деятельности технических комитетов, в особенности ТК 49 и 58.

Причиной существующего состояния ТК являются Правила создания, работы и ликвидации технических комитетов по стандартизации от 4 апреля 2005 г., в которых не было ограничения по объектам стандартизации. Все создаваемые в то время ТК, не учитывая свои научные, технические, организационные возможности,

стремились захватить широкую область деятельности в заявляемых секторах экономики, что привело к тому, что действующие ТК не справляются с требуемым объемом стандартизации в нефтегазовой отрасли и не охватывают всю заявленную область деятельности. Например, о ТК15 кроме информации о регистрации в Комитете технического регулирования и метрологии РК никаких сведений нет. ТК 33 в 2009 г. было разработано 3 стандарта. Информации о разработанных стандартах в 2010-2011 годах нет. В 2010 год ТК 49 вообще не разрабатывал нормативную документацию, хотя в его составе функционируют 8 подкомитетов по всем сферам деятельности нефтегазовой отрасли. ТК 58 в 2010 году подготовлено около 70 государственных стандартов с идентичной степенью соответствия международным стандартам, что означает перевод и регистрацию международного стандарта в качестве национального. Таким образом, как видно, в основном, ТК гармонизируют международные стандарты в качестве государственных стандартов РК, а разработкой межгосударственных, новых стандартов с учетом особенностей резко континентального климата, физико-химических свойств добываемых углеводородов, технологических достижений науки и техники в нефтегазовой отрасли занимаются редко. И это понятно, ведь для разработки качественного стандарта необходимо ТК иметь научно-исследовательский институт, обладающий научным потенциалом, соответствующей материально-технической базой, а также финансирование, как со стороны государства, так и со стороны промышленных предприятий. Разработка стандарта должна сопровождаться постоянными научными изысканиями. К сожалению, многие ТК не проводят научно-исследовательские работы по закрепленным объектам стандартизации, что приводит к разработке некачественных стандартов [1].

Получается интересная ситуация: действующие ТК не могут справиться с тем фронтом работы, которую заявили и в то же время, другие организации специализирующиеся по конкретной проблеме не могут создать ТК и полноценно участвовать в государственной стандартизации, так как все области деятельности монополизированы. Например, ТК 49 по стандартизации «Нефтегазовая отрасль», который закрепил за собой буквально все объекты стандартизации и, в то же время, согласно отчетам, мало занимается разработкой стандартов. На наш взгляд, область деятельности технических комитетов должна быть узкой, конкретной и иметь объект стандартизации, на котором специализируется данная организация. Например, разведка и добыча нефти и газа, транспортировка и хранение нефти и газа и т.д. Такая узкопрофильная ориентация технических комитетов позволит им работать в том направлении, в которой они специализируются, и позволить повысить качество стандартов.

Для решения некоторых проблем стандартизации существующих в нефтегазовой отрасли, по результатам круглого стола от 26 января 2012 г. ТК 58 предлагает создать Ассоциацию Технических Комитетов РК, которая должна решить следующие проблемные вопросы:

- дублирование объектов стандартизации ТК;
- распределение разработки стандартов, включенных в План работ по государственной стандартизации;
- отсутствие информации о распределении разрабатываемых стандартов по ТК, что приводит к дублированию работ разработки государственных стандартов и (или) межгосударственных;
- ненадлежащее согласование разрабатываемых стандартов со всеми ТК, к областям, деятельности которых прямо или косвенно относятся требования, включаемые в проекты разрабатываемых стандартов.

На наш взгляд создание Ассоциации не сможет решить проблемные вопросы предлагаемые ТК 58. Объясняется это тем, что решение всех указанных проблем находятся в ведении Комитета технического регулирования и метрологии МИНТ РК и нужно активизировать деятельность самого Комитета. Для этого Комитету необходимо:

Во-первых, пересмотреть объекты стандартизации всех действующих ТК в соответствии с Правилами создания, работы и ликвидации технических комитетов по стандартизации утвержденного Приказом и.о. Министра индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 23 апреля 2010 года № 42.

Во-вторых, проанализировать деятельность всех ТК на предмет соответствия их базовых, структурных организации заявленным объектам стандартизации. ТК должны работать в том направлении, в котором специализируются. На практике некоторые ТК закрепили за собой те области деятельности, о которых не имеют представления, т.е. не имеют материально-технической базы, квалифицированных кадров и т.д., что приводит к разработке некачественных стандартов и впоследствии к негативным последствиям.

В-третьих, необходимо провести аудит и ликвидировать согласно п.33 Правил ТК, которые не выполняют предусмотренные нормативно-правовыми актами функции в области государственной стандартизации.

В-четвертых, уделить внимание процессу формирования состава ТК. В результате неясно, кто приглашает заинтересованные организации стать членами ТК или где публикуют уведомление о начале этого процесса, какой минимальный и максимальный количественный состав ТК, кто осуществляет отбор в члены ТК, по каким критериям, к кому обращаться в случае необоснованного отказа в приеме.

В-пятых, ужесточить контроль за деятельностью ТК.

Таким образом, в период активной реализации Казахстаном крупных инвестиционных проектов, ориентированных на индустриально-инновационное развитие страны, таких как: «Реконструкция и модернизация Павлодарского нефтехимического завода», «Строительство комплекса глубокой переработки нефти», «Реконструкция и модернизация нефтеперерабатывающего завода «ПетроКазахстан Ойл Продактс», «Строительство 2-й очереди нефтепровода «Казахстан-Китай», «Каспийский трубопроводный консорциум (КТК) Проект расширения», «Казахстанская Каспийская Система Транспортировки (ККСТ)», «Строительство третьей нитки 1-го участка газопровода Казахстан-Китай с увеличением мощности до 65 млрд. куб.м. в год», «Строительство интегрированного газохимического комплекса» в Атырауской области», «Производство дорожных битумов на Актауском заводе пластических масс», «Строительство комплекса по производству ароматических углеводородов на Атырауском нефтеперерабатывающем заводе» и т.д., необходимо уделять большое внимание вопросам стандартизации и отстаивать свои интересы при разработке новых международных стандартов. В этом индустриально-инновационном процессе главную, особую роль должны сыграть *модернизированные* технические комитеты нефтегазовой отрасли Республики Казахстан.

Примечания:

1. О качестве стандартов разрабатываемых ТК будет подробно изложено в следующей статье автора.

УДК 340

Проблемы функционирования технических комитетов нефтегазовой отрасли в Республике Казахстан

Жансерик Бахытович Ильмалиев

Казахстанско-Британский технический университет, Казахстан
050000, г. Алматы, ул. Толе би, 59
Кандидат юридических наук
E-mail: jans2009@mail.ru

Аннотация. В статье проведен комплексный анализ существующих правовых, организационных проблем технических комитетов, в частности функционирующих в нефтегазовой отрасли и предложены пути их преодоления.

Ключевые слова: Технический комитет; нефтегазовая отрасль; стандартизация; Комитет технического регулирования и метрологии; стандарт.