

UDC 346

CONCEPT OF PRIVATE DETECTIVE AND SECURITY ACTIVITY

Alexey Yu. Ogurtsov

Sochi State University for Tourism and Recreation
Sovetskaya street 26a, Sochi city, Krasnodar Krai, 354000, Russia
PhD in Law, docent
E-mail: urfakultet@mail.ru

Having analyzed the notions contents, the author has singled out three basic criteria, characterizing private detective and security activity under Russian legislation: provision of services for a fee; service provider must have the special permission (license) from law enforcement agencies.

Keywords: private detective and security activity, the special permission (license).

Законодательное определение частной детективной и охранной деятельности содержится в статье 1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», где она определяется как «оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов».

Следует отметить, что в целом ряде исследований, посвященных различным аспектам частной детективной и охранной деятельности, данная законодательная дефиниция подвергается аргументированной критике и многие ученые предлагают свои определения данного понятия. Так, В.И. Козлов под частной детективной и охранной деятельностью понимает «деятельность по защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также по оказанию им иных услуг специально созданными для этих целей негосударственными структурами, действующими на договорной, возмездной основе, использующими специальные силы, средства и методы в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного порядка» [1]. Д.К. Брагер предлагает выделить в Законе два определения: негосударственная (частная) охранная деятельность – это предпринимательская деятельность, осуществляемая негосударственными организациями на возмездной договорной основе, обладающими специальным разрешением (лицензией) органов внутренних дел на осуществление охранных услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты прав и законных интересов клиентов; негосударственная (частная) детективная (сыскная) деятельность – это предпринимательская деятельность, осуществляемая негосударственными организациями на возмездной договорной основе, обладающими специальным разрешением (лицензией) органов внутренних дел на осуществление сыскных услуг физическим и юридическим лицам в целях защиты прав и законных интересов клиентов [2]. В.Б. Белорусов на основе проведенного им анализа признаков, раскрывающих сущность частной детективной и охранной деятельности, предлагает под таковой понимать «регулируемый преимущественно нормами административного права один из методов (способов) правоохранительной деятельности, состоящий в оказании гражданам и организациям возмездных – договорных либо локальных административных охранно-сыскных услуг, имеющих публичный характер и осуществляемых в целях защиты законных прав и интересов

граждан и организаций на основе специального государственного разрешения – лицензии органов внутренних дел [3]. А.В. Агутин дает определение частно-сыскной деятельности как «совокупности действий индивидов и их объединений, имеющих специальное разрешение, по оказанию услуг физическим и юридическим лицам за вознаграждение, с целью защиты их частной собственности или иного законного интереса» [4]. В.В. Иванов, изучавший административно-правовое регулирование негосударственной (частной) охранной деятельности в Российской Федерации, в соответствии с направлением своего исследования приводит в предлагаемом им проекте Федерального закона «О негосударственной (частной) охранной деятельности в Российской Федерации» определение охранной деятельности, под которой он предлагает понимать негосударственную правоохранительную экономическую деятельность, имеющую целью извлечение прибыли путем оказания возмездных услуг по организации комплекса мероприятий, направленных на предоставление клиентам дополнительных, по отношению к государственным, гарантий соблюдения их законных прав и свобод [5]. В.В. Горовенко также формулирует определение частной охранной деятельности: «Частная охранная деятельность – это правоохранительная, самостоятельная, рискованная деятельность, направленная на получение прибыли от удовлетворения потребностей физических и юридических лиц по обеспечению реализации и защите имущественных и неимущественных прав и законных интересов, осуществляемая посредством оказания особой совокупности охранных услуг при помощи специфических способов и средств, коммерческими организациями, получившими в специальном порядке лицензию, работники которых должны иметь российское гражданство» [6].

Даже при таком неполном приведении выработанных в науке административного права определений частной детективной (сыскной, по определению отдельных авторов) и охранной деятельности видно, что имеет место тенденция к разделению в понятийном смысле определений частной детективной (сыскной) и охранной деятельности (а также, как например, предлагает В.В. Иванов, и их разделение в формате принятия отдельных законов), хотя, справедливости ради, можно отметить, что в некоторых случаях (например, в работе Д.К. Брагера) все различие в определениях состоит в замене этих ключевых слов – детективная (сыскная) и охранная.

Является или не является вопрос о разделении понятий частной детективной и частной охранной деятельности принципиальным? По сути своей, на наш взгляд, вопрос этот для науки не принципиален, однако мы согласны с теми авторами, которые предлагают разграничить данные понятия. Эта необходимость, на наш взгляд, обусловлена логикой законодательного конструирования и, собственно, различными формами и способами реализации детективной и охранной деятельности.

Не обращаясь к вопросу о целесообразности разработки двух отдельных законов, регулирующих по отдельности частную охранную и частную детективную деятельность, согласимся с теми учеными, которые предлагают и в рамках действующего Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» сформулировать данные понятия отдельно, однако не будем акцентировать на данном аспекте свое внимание.

Более интересным и принципиальным, на наш взгляд, является вопрос о содержании данных понятий. По сути, можно выделить три основных признака, которые, по мнению разработчиков закона, характеризуют частную детективную и охранную деятельность: предоставление услуг на возмездной основе; наличие у предприятий, оказывающих услуги, специального разрешения (лицензии) органов внутренних дел; цель оказания услуг – защита законных прав и интересов своих

клиентов.

Анализ приведенных определений частной детективной и охранной деятельности позволяет сделать вывод о том, что данное определение нуждается в дальнейшей корректировке. Предлагается следующая редакция части 1 статьи 1 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»: «Настоящим Законом частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание разрешенными данным Законом способами на возмездной договорной основе услуг сыска и охраны физическим и юридическим лицам, а также на договорной основе возмездно либо безвозмездно – правоохранительным органам, предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов и общества».

Примечания:

1. Козлов В.И. Административно-правовое регулирование частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Дис... канд. юрид. наук. М., 1999. С. 9.
2. Брагер Д.К. Организационные и правовые основы регулирования частной детективной и охранной деятельности: Дис... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2002. С. 143–144.
3. Белорусов В.Б. Проблемы совершенствования административно-правового регулирования частной детективной и охранной деятельности: Дис... канд. юрид. наук. Саратов, 2000. С. 34–35.
4. Агутин А.В. Правовые и теоретические аспекты частной сыскной деятельности: Дис... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 1996. С. 46.
5. Иванов В.В. Административно-правовое регулирование негосударственной (частной) охранной деятельности в Российской Федерации: Дис... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 182.
6. Горovenko В.В. Гражданско-правовое регулирование частной детективной и охранной деятельности. Дис... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2002. С. 11.

УДК 346

ПОНЯТИЕ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Алексей Юрьевич Огурцов

Сочинский государственный университет туризма и курортного дела
354000, Россия, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Советская, 26 а
кандидат юридических наук, доцент
E-mail: urfakultet@mail.ru

На основе анализа содержания определений следует выделить три основных признака, которые характеризуют частную детективную и охранную деятельность по российскому законодательству: предоставление услуг на возмездной основе; наличие у предприятий, оказывающих услуги, специального разрешения (лицензии) органов внутренних дел.

Ключевые слова: частная детективная и охранная деятельность, специальное разрешение (лицензия).